

РЕДАКЦИОННАЯ СТАТЬЯ

УДК Ц7,6 (2)+61 (09)

МОРСКАЯ ДОКТРИНА РОССИИ — В ПРИОРИТЕТЕ ЧЕЛОВЕК

И. Г. Мосягин, А. М. Попов, Д. В. Чирков

Главное командование Военно-Морского Флота, Санкт-Петербург, Россия

THE NAVY DOCTRINE OF RUSSIA: HUMANS ARE THE PRIORITY

I. G. Mosiagin, A. M. Popov, D. V. Chirkov

Navy General Headquarters, St. Petersburg, Russia

© Коллектив авторов, 2015 г.

В статье рассмотрены отличительные особенности новой редакции Морской доктрины России на период до 2030 года с точки зрения сохранения и сбережения здоровья трудовых ресурсов российского флота. Отмечается, что впервые в истории Отечества в документ стратегического планирования государства заложен ряд положений в области морской медицины, в развитие системы укрепления здоровья моряков, специалистов морской отрасли.

Ключевые слова: морская доктрина, морская медицина, сохранение здоровья моряков, водолазная медицина, телемедицина, медико-санитарная помощь.

The paper addresses the distinctive features of the new version of the Navy Doctrine of Russia, which is meant to be valid up to 2030, from the standpoint of maintaining and preserving the health potential of navy personnel. For the first time in Russian history, a document related to state strategy contains provisions concerning marine medicine aimed at developing a health care system for seaman and specialists in marine affairs.

Key words: Navy Doctrine, marine medicine, healthcare system for seamen and specialists in marine affairs.



26 июля 2015 г. Президент Российской Федерации В. В. Путин принял участие в праздновании Дня Военно-Морского Флота (ВМФ) России в самом западном городе страны — Балтийске (Калининградская область).

В процессе праздничных мероприятий прошло совещание, результатом которого стало появление новой редакции Морской доктрины России до 2030 года.

«Главная цель этого сложнейшего документа заключается в обеспечении целостной, последо-

вательной и эффективной морской политики России, направленной на защиту государственных интересов», — подчеркнул Владимир Владимирович Путин на совещании, которое прошло на борту фрегата «Адмирал флота Советского Союза Горшков».

Президент России сказал: «Это значимое событие и для будущего флота, и для развития кораблестроения, потому что заказчик, в данном случае флот, Министерство обороны формулирует то, что нужно, на перспективу, а промышленность должна эти задачи реализовывать. В зависимости от этого промышленность подстраивается под новые задачи».

В. В. Путин отметил: «Впервые в доктрину включены положения чисто социального характера. Имею в виду морскую медицину, укрепление здоровья моряков, специалистов морской отрасли. Это очень важная вещь. Люди должны знать, что в стратегических документах по развитию флота, по развитию военно-морской составляющей государство никогда не будет



Командующий Балтийским флотом вице-адмирал В. П. Кравчук докладывает Президенту Российской Федерации В. В. Путину на борту фрегата «Адмирал флота Советского Союза Горшков», Президента Российской Федерации сопровождают (слева направо): губернатор Калининградской области Н. Н. Цуканов, Главнокомандующий ВМФ адмирал В. В. Чирков, Министр обороны РФ генерал армии С. К. Шойгу, командующий войсками Западного военного округа генерал-полковник А. А. Сидоров, вице-премьер РФ Д. О. Рогозин и другие должностные лица.

впредь забывать о социальной составляющей этих документов и будет проводить в жизнь то, что люди ждут в своей службе, при реализации задач, которые стоят перед государством в этой чрезвычайно сложной и важной сфере».



Подписание Президентом Российской Федерации В. В. Путиным Морской доктрины Российской Федерации в кают-компании фрегата «Адмирал флота Советского Союза Горшков». Участвуют в процедуре подписания Морской доктрины Российской Федерации (слева направо): Главнокомандующий ВМФ адмирал В. В. Чирков, вице-премьер РФ Д. О. Рогозин, Министр обороны РФ генерал армии С. К. Шойгу, командующий войсками Западного военного округа генерал-полковник А. А. Сидоров.

Как подчеркнул вице-премьер Дмитрий Олегович Рогозин, новая редакция Морской доктрины Российской Федерации является системообразующим, ключевым документом национальной морской политики, то есть документом стратегического планирования Российской Федерации. Доктрина утверждена Президентом Российской Федерации. Это подчеркивает уровень данного документа и значимость выполненной работы.

Основанием для разработки новой редакции Морской доктрины Российской Федерации на период до 2030 года послужил утвержденный Президентом Российской Федерации 1 сентября 2013 г. Пр-2034 перечень документов стратегического планирования, подлежащих подготовке и утверждению в 2013–2014 гг. (пункт 8), утверждение Доктрины Президентом Российской Федерации было запланировано в 2015 году (рис. 1).

Подготовка проекта доктрины выполнялась совместно с 15 заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями Российской Федерации (рис. 2).

Министерству обороны Российской Федерации (Главному командованию Военно-Морского Флота) была поручена головная роль в выпол-

УТВЕРЖДАЮ
Президент Российской Федерации
В.Путин
1.05.2013
Пр-2014

ПЕРЕЧЕНЬ
документов стратегического планирования в Российской Федерации,
подлежащих подготовке и утверждению в 2013 - 2015 годах

№ п/п	Наименование документа	Ответственные исполнители	Срок	Утверждает
Базовые документы стратегического планирования				
7.	Перечень базовых и критических специальных технологий на заинтересованных органах период до 2025 года	ФСБ России при участии других заинтересованных органов	2014 год	Президент Российской Федерации
8.	Морская доктрина Российской Федерации (новая редакция)	Минобороны России, Минтранс России при участии других заинтересованных органов	2015 год	Президент Российской Федерации
9.	План обороны Российской Федерации на период 2016-2020 годов	Минобороны России при участии других заинтересованных органов	2015 год	Президент Российской Федерации

Рис. 1. Основание для разработки новой редакции Морской доктрины Российской Федерации на период до 2030 года.

нении этого ответственного поручения Правительства Российской Федерации.

Главное командование Военно-Морского Флота выражает благодарность всем, кто принял участие в разработке документа.



Рис. 2. Результаты согласования проекта новой редакции Морской доктрины Российской Федерации заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (Минэкономразвития России, МИД России, Минприроды России, Минэнерго России, ФСБ России, Минтранс России, Минпромторг России, МЧС России, Минсельхоз России, Минкомсвязи России, МВД России, Федеральная таможенная служба России, Федеральное агентство по обустройству государственной границы, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Российская академия наук).

Хочется отметить, что все участники проявили высокий профессионализм и принципиальность. Иногда разработчикам проекта приходилось вступать в достаточно острые дискуссии, но при этом в ходе конструктивного диалога мы всегда находили взаимоприемлемые решения, к пользе морского дела!

Результат этой деятельности — консолидированный документ, в котором, на наш взгляд, удалось органично учесть широкий спектр ведомственных интересов и направлений деятельности, интегрировав их в единый вектор развития морской деятельности Российской Федерации.

При разработке Морской доктрины на период до 2030 года мы исходили из необходимости поддержания преемственности в отношении действующей доктрины. Это нашло отражение в сохранении и расширении направлений реализации национальной морской политики и отдельных видов ее обеспечения.

В то же время действующая Морская доктрина соответствовала состоянию страны на рубеже XX—XIX веков. Это было связано с необходимостью осознания своего места и роли на международной арене, среди ведущих морских держав; поиском национальной морской идеи.

Очевидно, что современная обстановка во всех ее аспектах — геополитическом, военно-стратегическом и экономическом — существенно изменилась. Новое время ставит другие задачи, более масштабные и более амбициозные.

Это предопределило, что в основу новой доктрины заложена идея системного укрепления Российской Федерации как ведущей морской державы.

Положения, которые закладывались в новую редакцию доктрины в интересах реализации этой идеи, предусматривают:

- повышение роли и значения национальной морской политики в экономическом развитии и обеспечении национальной безопасности Российской Федерации;
- совершенствование системы государственного управления национальной морской политикой и ее комплексного обеспечения;
- усиление экономической и экологической составляющей морской деятельности государства;
- повышение требований к обеспечению безопасности морской деятельности и сохранению человеческой жизни и здоровья на море.

В документе четко определены национальные интересы России в Мировом океане:

- 1) незыблемость суверенитета Российской Федерации, распространяющегося на внутренние морские воды, территориальное море, их

дно и недра, а также на воздушное пространство над ними;

2) суверенные права и юрисдикция Российской Федерации, осуществляемые в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации в целях разведки, разработки, разработки и сохранения природных ресурсов;

3) свобода открытого моря, включающая свободу судоходства, полетов, рыболовства, научных исследований, прокладки подводных кабелей и трубопроводов;

4) сохранение человеческой жизни на море;

5) функционирование жизненно важных морских коммуникаций;

6) предотвращение загрязнения морской среды отходами производства, потребления и утилизации;

7) комплексное использование ресурсов и пространств Мирового океана в целях устойчивого экономического и социального развития страны, ее приморских регионов.

Их сущностью является укрепление Российской Федерации как великой морской державы, обладающей одним из крупнейших флотов в мире — военным и гражданским, в том числе атомным, ледокольным, развитой портово-прибрежной инфраструктурой, конкурентоспособной судостроительной промышленностью, многоуровневой системой подготовки моряков.



Петр Аркадьевич Столыпин, июнь 1908 года.

Учитывая это, вновь актуальны слова Петра Аркадьевича Столыпина: «Великие мировые державы имеют и мировые интересы. Великие мировые державы должны участвовать и в международных комбинациях, они не могут отказываться от права голоса в разрешении мировых событий. Флот — это тот рычаг, который дает возможность осуществить это право, это

необходимая принадлежность всякой великой державы, обладающей морем».

Одними из принципов национальной морской политики России являются следующие основные общие положения, которыми руководствуются субъекты национальной морской политики в ходе ее формирования и реализации — сохранение и защита трудовых ресурсов российского флота, развитие систем мониторинга состояния здоровья моряков, а также сохранение и совершенствование системы обучения и воспитания молодежи, подготовки кадров к службе и работе в сфере морской деятельности, в том числе и медицинских кадров.

Морской доктриной определен ряд направлений морских научных исследований, в том числе решающих проблему медико-санитарного обеспечения деятельности российского флота.

Реализация национальной морской политики осуществляется по ряду направлений, в первую очередь через обеспечение безопасности морской деятельности. Так, безопасность мореплавания обеспечивается, в частности, проведением гидрографических, геодезических, океанографических, гидрометеорологических, медицинских исследований в пределах национальной юрисдикции и в других районах Мирового океана в интересах национальной безопасности Российской Федерации, а также развитием системы медико-санитарного обеспечения морской деятельности.

Для обеспечения поиска и спасания на море необходимо унифицировать ведомственные системы подготовки специалистов морских аварийно-спасательных служб и сертификации поисково-спасательной техники и лицензирования различных видов поисково-спасательной деятельности, включая развитие водолазного дела и водолазной медицины на всех региональных направлениях национальной морской политики.

Информационное обеспечение морской деятельности является основой для принятия решений при изучении, освоении и использовании ресурсов и пространств Мирового океана на всех уровнях и направлениях реализации национальной морской политики. Оно предусматривает поддержание и развитие глобальных информационных систем, в том числе единой государственной системы информации об обстановке в Мировом океане, единой государственной системы освещения надводной и подводной обстановки, предоставляющих общую информационно-коммуникационную

инфраструктуру информационного обеспечения морской деятельности.

Развитие глобальных информационных систем направлено на формирование и поддержание единого информационного пространства в области морской деятельности и предполагает реализацию комплекса мероприятий, в том числе создание высокопроизводительных центров обработки данных обстановки и оптимальных по пропускной способности каналов связи между центрами и основными потребителями информации, включая телемедицинские каналы для проведения медицинских консультаций судам, находящимся в удаленных районах Мирового океана.

Таким образом, в целях эффективной реализации человеческого потенциала в сфере морской деятельности в Морскую доктрину впервые введены положения о сохранении жизни и здоровья моряков и других специалистов морских отраслей, которые предусматривают:

- развитие системы мониторинга состояния здоровья;
- определение требований к объектам морской деятельности в части их обитаемости;
- медико-психологическую реабилитацию;
- оказание специализированной медико-санитарной помощи в условиях морской деятельности;
- развитие специальных видов морской медицины, в том числе водолазной.



Заседание Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации.

В соответствии с появлением новых положений Морской доктрины, касающихся морской медицины, решением, принятым Научно-экспертным советом Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации (пункт 5 Протокола от 19 мая 2015 г. № 2 (34)), создана секция «Морская медицина» (далее — Секция)

Научно-экспертного совета Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации.

Учитывая главную роль Главного командования Военно-Морского Флота в подготовке новой редакции Морской доктрины России, руководителем Секции назначен начальник медицинской службы Главного командования Военно-Морского Флота, доктор медицинских наук, профессор Игорь Геннадьевич Мосягин.

Разработано Положение о Секции, в соответствии с которым работа Секции призвана способствовать обеспечению согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, различных учреждений и организаций, связанных с морской медициной. Целью работы секции является консультационное, научное и экспертное обеспечение деятельности Морской коллегии в части, касающейся медико-санитарного обеспечения морской деятельности, сохранения и укрепления здоровья моряков.

Основными задачами Секции являются:

- подготовка предложений и рекомендаций по развитию и совершенствованию системы медико-санитарного обеспечения морской деятельности;
- подготовка предложений и рекомендаций по совершенствованию нормативной правовой базы медико-санитарного обеспечения морской деятельности;
- подготовка предложений и рекомендаций по сохранению и укреплению здоровья, работоспособности моряков;
- совершенствование системы контроля состояния здоровья моряков, проведение анализа основных показателей здоровья моряков;
- разработка требований к состоянию здоровья моряков;
- проведение анализа и выработка рекомендаций по определению потребности в кадрах в части, касающейся морской медицины;
- выработка единства взглядов и подходов к оказанию медицинской помощи в море;
- участие в международном сотрудничестве в области морской медицины;
- участие в разработке методических пособий и рекомендаций медицинскому персоналу кораблей и судов по оказанию медицинской помощи в море;
- выработка рекомендаций по организации подготовки медицинского персонала кораблей и судов;

- анализ и обобщение опыта медико-санитарного обеспечения морской деятельности;
- участие в анализе и обобщении результатов научной работы в части, касающейся морской медицины.

В настоящее время формируется состав Секции, в которую войдут представители различных министерств и ведомств, а также приморских регионов Российской Федерации, деятельность которых связана с морской медициной.

25 ноября 2015 г. в Санкт-Петербурге на базе университета морского и речного флота имени адмирала С. О. Макарова состоится первое заседание секции «Морская медицина» Научно-экспертного совета Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации с участием секции «Морская медицина» Морского совета при Правительстве Санкт-Петербурга, проблемной комиссии 45.04 «Морская медицина» и бюро 45 Научного совета «Медико-экологические проблемы здоровья работающих» Российской академии наук, а также руководящего состава медицинской службы Военно-Морского Флота, в ходе которого планируется обсудить проблемные вопросы в области морской медицины, нормативного правового регулирования морского здравоохранения, дальнейшие перспективы развития системы медико-санитарного обеспечения специалистов морских отраслей, план работы Секции на 2016 год.

участие в разработке проекта федерального закона о государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации, разработка которого осуществляется на основании решений Совета безопасности Российской Федерации и Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации, внесение в проект федерального закона положений о сохранении жизни и здоровья специалистов морских отраслей, российского флота.

Также подготовка законопроекта предусмотрена Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2015 год, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации в декабре 2014 г. Подготовка законопроекта определена пунктом 55 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 27 декабря 2014 г. № 2736-р.

Необходимо отметить, что постановка вопроса о его разработке нашла отражение в проекте Морской доктрины, а положения разрабатываемого закона формируют основы государственного механизма управления морской деятельностью.

В рамках этого:

- разработана концепция законопроекта, которая в марте 2013 года была поддержана Морской коллегией;



Схема. Ход разработки федерального закона о государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации.

Важнейшей задачей Секции и всего коллектива руководителей, ученых и практиков морской медицины в 2015 году является активное

— законопроект включен в План законопроектной работы Правительства Российской Федерации, в соответствии с которым его пред-

ставление в Правительство спланировано в декабре 2015 года, а в Государственную Думу — в феврале 2016 года.

При этом полагается целесообразным проект закона рассмотреть в ходе работы Морской коллегии в октябре 2015 года с целью оценки его готовности к представлению в Правительство Российской Федерации.

Таковы основные положения Морской доктрины Российской Федерации на период до 2030 года в части, касающейся сохранения жизни и здоровья человека морского труда. Закончена сложная, но очень необходимая работа. Однако это не завершение нашей деятельности по созданию современной нормативной правовой базы морской медицины, а основа для ее дальнейшего совершенствования с учетом реалий и условий начала XIX века.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по реализации Морской доктрины коллективу руководителей, ученых и практиков морской медицины предстоит в 2016–2017 годах разработать и представить установленным порядком на утверждение Президенту Российской Федерации Концепцию развития морской медицины Российской Федерации до 2030 года.

Российская Федерация, действуя в соответствии с настоящей доктриной, должна решительно, последовательно и твердо укреплять свои позиции в Мировом океане!

Известный российский морской теоретик Николай Кладо в своих трудах писал: «...Едва ли найдется другое государство в мире, которое бы так жестоко платило за слабость своего флота, как Россия!».



Николай Лаврентьевич Кладо (1862–1919 гг., Петроград), русский военно-морской теоретик и историк, генерал-майор по адмиралтейству (1912 г.).

Справочно: Николай Лаврентьевич Кладо проходил военную службу на Тихом океане. В период русско-японской войны 1904–1905 гг. начальник военно-морского отдела штаба 1-й Тихоокеанской эскадры. Обеспечивал подготовку 2-й Тихоокеанской эскадры к походу на Дальний Восток и принимал участие в походе. Активный публицист. В 1905 г. за критику деятельности Морского министерства по подготовке флота к войне с Японией и ведению боевых действий уволен в отставку. В 1910 г. возвращен на флот и в качестве профессора читал лекции в Морской и Инженерной академиях. Одновременно возглавлял отдел военно-морской истории в редакции «Военная энциклопедия». Участник Первой мировой войны.

В 1917–1919 гг. возглавлял Морскую академию. Автор трудов по организации, тактике, стратегии парового флота, теории и истории военно-морского искусства. Им подготовлено более десяти фундаментальных трудов в области морского дела, нашедших признание не только в России, но и за рубежом, актуальных и поныне. Наиболее известны среди них: «Морская тактика», «Организация морской силы», «Основы современного военно-морского дела» и др. Один из историографов российского флота конца XIX — начала XX вв., впервые ввел в программу обучения курс истории военно-морского искусства.



Петр Аркадьевич Столыпин.

Развивая положения морской медицины, заложенные в Морской доктрине Российской Федерации до 2030 года, в следующих за ней основополагающих документах: федеральном законе о государственном управлении морской деятельностью Российской Федерации, основах государственной морской политики Российской Федерации, Концепции развития морской медицины Российской Федерации до 2030 года, — мы должны разработать и представить на утвер-

ждение в Правительство Российской Федерации и Президенту Российской Федерации предложения медико-социального характера, обеспечивающие заботу государства о человеке морского труда.

Трансформируя слова из речи в Государственной думе Петра Аркадьевича Столыпина

от 24 мая 1908 г.: «В деле воссоздания нашего морского могущества, нашей морской мощи может быть только один лозунг, один пароль, и этот пароль — „вперед”!», можно продолжить: «В деле развития и возрождения мощи морской медицины России есть только один призыв — вперед!».

Поступила в редакцию 17.09.2015 г.

Контакт: *Мосягин Игорь Геннадьевич*, mosyagin-igor@mail.ru

Сведения об авторах:

Мосягин Игорь Геннадьевич — доктор медицинских наук, профессор, начальник медицинской службы Главного командования Военно-Морского Флота. 191055, г. Санкт-Петербург, Адмиралтейский проезд, д. 1,
e-mail: mosyagin-igor@mail.ru;

Попов Андрей Михайлович — кандидат технических наук, старший научный сотрудник, ведущий советник Главного командования Военно-Морского Флота. 191055, г. Санкт-Петербург, Адмиралтейский проезд, д. 1,
e-mail: zohan32@mail.ru;

Чирков Дмитрий Викторович — Главный инспектор (физиолог) медицинской службы Главного командования ВМФ подполковник медицинской службы. 191055, г. Санкт-Петербург, Адмиралтейский проезд, д. 1,
e-mail: chdvik@yandex.ru.

Подписной индекс:
Агентство «Роспечать» — **58010**