

ОРИГИНАЛЬНЫЕ СТАТЬИ / ORIGINAL ARTICLE

ОРГАНИЗАЦИЯ МОРСКОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
MARINE HEALTH ORGANIZATION

УДК 658.382.2-057.36(045)

<http://dx.doi.org/10.22328/2413-5747-2021-7-4-13-22>

© Цуциев С.А., Сохранов М.В., Сошкин П.А., 2021 г.

ОСНОВА ДЛЯ СОЗДАНИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ СОХРАНЕНИЯ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ЛИЧНОГО СОСТАВА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*С. А. Цуциев, М. В. Сохранов, П. А. Сошкин**

Государственный научно-исследовательский испытательный институт военной медицины,
Санкт-Петербург, Россия

Статья посвящена рассмотрению вопросов безопасности труда военнослужащих и лиц гражданского персонала в процессе повседневной деятельности войск и сил флота в аспекте обоснования возможности создания единой системы сохранения жизни и здоровья для всего личного состава Вооруженных сил РФ. Изучены нормативные правовые и иные акты РФ, определяющие порядок обеспечения безопасности различных категорий граждан, замещающих должности в воинских частях (кораблях). В результате проделанной работы установлено, что условия прохождения военной службы и условия труда гражданских лиц, равно как и соответствующие им системы безопасности военной службы и охраны труда в воинских частях (кораблях), существенно различаются, создавая тем самым препятствия для органов военного управления. Авторы статьи предлагают создать единую систему сохранения жизни и здоровья для всего личного состава Вооруженных сил РФ, основанную на принципах, предъявляемых к современным системам управления охраной труда, и учитывающую особенности профессиональной деятельности обеих категорий граждан.

Ключевые слова: морская медицина, безопасность, военная служба, охрана труда, военнослужащие, гражданский персонал, системы управления

*Контакт: *Сошкин Павел Александрович, soshkin-med@yandex.ru*

© Tsutsiev S.A., Soxranov M.V., Soshkin P.A., 2021

A TEMPLATE FOR ESTABLISHMENT OF A UNIFIED OCCUPATIONAL SAFETY AND HEALTH SYSTEM FOR THE RUSSIAN FEDERATION MILITARY PERSONNEL

*Sergey A. Tsutsiev, Michail V. Sokhranov, Pavel A. Soshkin**

State Scientific Test Research Institute of Military Medicine, St. Petersburg, Russia

This article is devoted to occupational safety issues with regard to members of the services and civilian staff in the course of army and navy normal activity in terms of creation possibility justification of a unified occupational safety and health system for all the Armed Forces of the Russian Federation. The legislative and other statutory and regulatory acts of the Russian Federation, which determine the security procedure for different social categories, incoming and incumbent employees in military units (on boards), were studied. The research found that active service conditions and civilian staff working conditions, as well as corresponding military service and labor security systems in military units (on boards), differ substantially thus creating obstacles for military authorities. The authors propose to create a unified occupational safety and health system for all the Armed Forces of the Russian Federation, which will be based on the principles applicable to the modern occupational health management system, and will account for work factors of the both social categories.

Key words: marine medicine, safety, military service, occupational safety, military personnel, civilian staff, management systems.

*Contact: *Soshkin Pavel Aleksandrovich, soshkin-med@yandex.ru*

Конфликт интересов: авторы заявили об отсутствии конфликта интересов.

Для цитирования: Цуциев С.А., Сохранов М.В., Сошкин П.А. Основа для создания единой системы сохранения жизни и здоровья личного состава вооруженных сил Российской Федерации // *Морская медицина*. 2021. Т. 7, № 4. С. 13–22, doi: <http://dx.doi.org/10.22328/2413-5747-2021-7-4-13-22>.

Conflict of interest: the authors have declared no conflict of interest.

For citation: Tsutsiev S.A., Soxranov M.V., Soshkin P.A. A template for establishment of a unified occupational safety and health system for the Russian Federation military personnel // *Marine Medicine*. 2021. Vol. 7, No. 4. P. 13–22, doi: <http://dx.doi.org/10.22328/2413-5747-2021-7-4-13-22>.

Введение. Командир любого уровня несет ответственность, в частности, за боевую готовность, способность вверенной ему части (полка, корабля и пр.), а также вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ) к ведению действий в условиях военного времени и успешное выполнение боевой задачи в установленные сроки. Соответственно этому основная обязанность командира — добиться выполнения полученной задачи с минимальными потерями «живой силы и техники». Решение командира разгромить противника должно быть «твердым и без колебаний доведено до конца»¹.

Для успешной реализации этих задач командир обладает необходимыми ресурсами. В частности, у него имеется адекватный пакет нормативных правовых и иных актов Российской Федерации (РФ), Министерства обороны (МО) РФ (юридическое сопровождение), устанавливающих, с одной стороны, основополагающий принцип военного руководства — принцип единоначалия, а с другой — необходимость беспрекословного выполнения подчиненными военнослужащим поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. При необходимости военнослужащий по приказу командира (начальника) обязан приступить к исполнению обязанностей военной службы в любое время².

Помимо этого, у командира (начальника) имеются в наличии людские ресурсы, именуемые специальным термином «личный состав» полка (корабля и пр.). Именно перед личным составом командир ставит боевые задачи, требует и добивается их точного выполнения. В наше непростое во всех отношениях время, когда у большинства стран мира имеются при-

мерно одинаковые возможности в оснащении ВВСТ, применения современных технологий, систем управления и пр., военное преимущество тех или иных Вооруженных сил (ВС) определяет именно личный состав, обладающий более высокой (по сравнению с другими) военно-профессиональной подготовкой, значительным уровнем военно-патриотического воспитания, преобладанием в дисциплинированности, безграничной верой в правоту решаемых задач, свою победу и пр. Все это возможно при условии духовного единства максимально однородного личного состава. Критериев однородности много, но мы остановимся только на одном, а именно, принадлежностью к военной службе: если гражданин проходит военную службу, то он именуется «военнослужащим», а если нет — «лицом гражданского персонала». Согласно Федеральному закону «Об обороне»³, к личному составу ВС РФ относятся военнослужащие и лица гражданского персонала, то есть имеет место двойственная его природа.

Цель: поиск условий для создания единой системы сохранения жизни и здоровья для всего личного состава Вооруженных сил РФ.

Материалы и методы. Изучены нормативные правовые и иные акты РФ, определяющие порядок обеспечения безопасности различных категорий граждан, замещающих должности в воинских частях (кораблях), а также изучены условия их труда.

Результаты и их обсуждение. Установлено, что нормативное правовое регулирование условий прохождения военной службы и условий труда лиц гражданского персонала существенно различается. Это создает определенного рода препятствия для органов военного

¹ Боевой устав по подготовке и ведению общевойскового боя. Часть 3. Взвод, отделение, танк. Введен в действие приказом главнокомандующего Сухопутными войсками от 24 февраля 2005 года № 19.

² Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 года № 1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации».

³ Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (с последующими изменениями и дополнениями).

управления. Есть все основания полагать, что настало время для создания единой системы сохранения жизни и здоровья для всего личного состава ВС РФ. Основа — современные системы управления охраной труда (СУОТ), позволяющие учитывать особенности труда обеих категорий граждан ВС РФ.

Профессиональная деятельность военнослужащих определена как особый вид федеральной государственной службы, предполагающей исполнение обязанностей по подготовке, а в случае необходимости, в вооруженной защите РФ. Это важно для понимания сути рассматриваемой проблемы: вся профессиональная деятельность военнослужащего (вне зависимости от занимаемой им должности, характера выполняемой работы) — это перманентное состояние либо боевой учебы, либо боевой работы. При этом содержание и объем прав, обязанностей и ответственности военнослужащего зависят от того, находится ли он при исполнении обязанностей военной службы или нет. Ситуаций, когда военнослужащий считается таковым, достаточно много. Полагаем, их можно сгруппировать в три блока.

1-й блок объединяет виды военного труда, связанные с профессиональной служебной деятельностью, осуществляемой на определенном рабочем месте, установленном воинской должностью (например, участие в боевых действиях; выполнение задач в условиях чрезвычайного положения; исполнение должностных обязанностей; участие в учениях и др.).

2-й блок включает виды деятельности, не связанные непосредственно с воинской специальностью военнослужащего и протекающие, как правило, вне установленного воинской должностью рабочего места (в частности, несение боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнения обязанностей в составе суточного наряда; нахождение на территории воинской части в течение установленного распорядком дня служебного времени или в другое время, если это вызвано служебной необходимостью и пр.).

3-й блок состоит из видов деятельности, которые в большинстве своем в общепринятом

представлении никак не связаны с профессиональной служебной деятельностью военнослужащего (например, нахождение на лечении, следование к месту военной службы и обратно; прохождение военных сборов; нахождение в плену; охрана правопорядка и обеспечение общественной безопасности и др.).

Лица гражданского персонала трудятся в центральных органах военного управления, объединениях, соединениях, воинских частях, учреждениях, судах и других военных организациях, а также в федеральных органах исполнительной власти, в которых законодательством РФ предусмотрена военная служба. Эта часть личного состава полка (учреждения) комплектуется гражданами, заключившими трудовой договор о работе (или о профессиональной служебной деятельности) по должностям и специальностям в воинских частях ВС РФ, определенным штатным расписанием¹. Полномочия работодателя осуществляет командир (начальник) соответствующей воинской части (организации), которому предоставлено право заключения трудовых договоров². Гражданский персонал выполняет, за редким исключением, вспомогательные функции по обеспечению повседневной деятельности военнослужащих, поддержанию их боеготовности и боеспособности. Как правило, это деятельность по материальному, бытовому, медицинскому, техническому и прочему обеспечению войск. Закон допускает, как вынужденную меру, случаи временного замещения гражданскими лицами вакантных воинских должностей или привлечения в состав боевых расчетов (команд) для несения боевого дежурства.

Таким образом, в ВС РФ складываются условия, при которых в воинской части (учреждении) штатные должности могут замещаться различными категориями личного состава: и военнослужащими, и лицами гражданского персонала. Впрочем, как правило, это имеет место в повседневных условиях мирного времени. В военное время весь личный состав воинской части комплектуется исключительно военнослужащими, что весьма логично и закономерно, так как вызвано необходимостью

¹ Приказ Министра обороны Российской Федерации от 13 октября 2008 года № 520 «Об утверждении Перечня должностей (профессий), замещаемых лицами гражданского персонала, в Вооруженных Силах Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями).

² Трудовой кодекс Российской Федерации / Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями).

обеспечения результативного управления войсками. Впрочем, и здесь есть исключения: в период боевых действий могут применяться формирования, состоящие исключительно из лиц гражданского персонала. На ВМФ такой подход реализуется и в условиях мирного времени: это, как правило, суда обеспечения.

В аспекте рассматриваемой проблемы несомненный интерес представляет характеристика системы сохранения жизни и здоровья личного состава ВС РФ в процессе выполнения должностных обязанностей, а именно военнослужащих и лиц гражданского персонала.

На страже жизни и здоровья военнослужащих стоит безопасность военной службы, организация которой изложена в трех основополагающих документах^{1,2,3}. Совсем недавно трудно было предположить, что в нашей стране применительно к военной службе будут применять такое понятие, как «безопасность» ее прохождения. Тем не менее в 90-е годы прошлого столетия стала реализовываться реформа ВС РФ, предполагающая, в частности, введение определенного рода ограничений на условия прохождения военной службы, суть которых заключается в понятии «безопасность военной службы», обеспечение которой было названо «самой приоритетной проблемой, напрямую влияющей на привлекательность военной службы»⁴. К сожалению, в силу определенных причин, в руководящих документах по безопасности военной службы^{3,5} ряд положений спорны, а некоторые — противоречивы. Полагаем, по этой причине некоторые концептуальные вопросы этой проблемы до сих пор не могут найти своего решения, о чем мы ранее достаточно подробно говорили со страниц раз-

личных научных изданий, предлагали свое видение путей преодоления сохраняющихся противоречий [1, с. 106–113; 2, с. 83–94].

Право военнослужащих на труд реализуется посредством прохождения ими военной службы³. Как следствие, время нахождения на военной службе по контракту засчитывается в общий трудовой стаж и в стаж работы по специальности из расчета один день военной службы за один день работы, а время нахождения на военной службе по призыву — один день военной службы за два дня работы. В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих (см. выше), им предоставляются социальные гарантии и компенсации, в частности, время прохождения военной службы на воинских должностях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья, засчитывается в специальный трудовой стаж при установлении пенсии по старости в связи с особыми условиями труда или пенсии за выслугу лет, если указанные должности включены в соответствующие перечни, утвержденные Правительством РФ.

Правовой статус лиц гражданского персонала ВС РФ принципиальным образом отличается от такового у военнослужащих. Условия труда работников определены не только общими нормами Конституции РФ⁶, Трудового кодекса РФ⁷, других федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений Правительства РФ, законов субъектов РФ, но и специальными подзаконными нормативными актами. На лиц гражданского персонала распространяются положения системы безопасного труда, согласно которым работники имеют, в частности, право на рабочее место, соответствующее государст-

¹ Приказ Министра обороны Российской Федерации от 22 июля 2015 года № 444 «Об утверждении Руководства по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями).

² Методические рекомендации по организации и выполнению мероприятий повседневной деятельности в соединениях и воинских частях Вооруженных Силах Российской Федерации. Служба войск и обеспечение безопасности военной службы. для изучения и применения в соответствии с указанием первого заместителя Министра обороны Российской Федерации от 20 декабря 2018 года № 205/2/585.

³ Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (с последующими изменениями и дополнениями).

⁴ Директива Министра обороны Российской Федерации от 30 января 2016 года № Д-3. О совершенствовании работы по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

⁵ Устав службы на судах обеспечения ВМФ / Приказ Главкома ВМФ № 281 от 1997.

⁶ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года.

⁷ Трудовой кодекс Российской Федерации / Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями).

венным нормативным требованиям охраны труда; полную и достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте¹. В свою очередь, работодатель (командир полка, корабля) обязан обеспечивать лицам гражданского персонала безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда, на каждом рабочем месте, в том числе, при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов¹. Более того, военное руководство обязано организовать контроль состояния условий труда на рабочих местах гражданских лиц, а по его результатам — информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья, предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях и средствах индивидуальной защиты и пр.¹. Как следствие, на них, в отличие от военнослужащих, распространяется, например, законодательство о специальной оценке условий труда рабочих мест (СОУТ), о производственном контроле, представляющие собой систему инструментальных (лабораторных) измерений (исследований) по выявлению вредных и опасных факторов трудового процесса^{2,3,4,5}. У военнослужащих в этом отношении все не так просто: в руководящих документах⁶ декларируется, что командир полка обязан не реже одного раза в два года организовывать проведение в части «аттестации мест исполнения военнослужащими должностных и специальных обязанностей (рабочих мест) на их соответствие условиям военной службы в порядке, определенном Министром обороны

РФ». Однако до сих пор каких-либо разъяснений по этому поводу не поступало.

Таким образом, анализ нормативных правовых и иных актов РФ показал, что структура личного состава ВС РФ дуальна как по форме (входят военнослужащие и лица гражданского персонала), так и по содержанию (имеют место существенные различия в нормативном правовом регулировании). Во-вторых, несмотря на то, что деятельность как военнослужащих, так и гражданских лиц направлена исключительно на решение боевой задачи, поставленной командиром, условия боевой (трудовой) деятельности и системы сохранения жизни и здоровья у них разные. Если у первых военная служба связана с необходимостью «беспрерывного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни»⁶, то для вторых на каждом рабочем месте должны быть созданы безопасные условия труда. Более того: планирование мероприятий по обеспечению безопасности военной службы осуществляется совместно с планированием боевой подготовки и включает разработку системы мероприятий, направленных «на реализацию принятого командиром (начальником) решения»⁶. Такая исходная установка позволяет предположить, что у военнослужащих, в отличие от лиц гражданского персонала, количество опасностей и профессиональных рисков гораздо больше. Нами было выполнено такое исследование на примере лиц гражданского персонала и военнослужащих, занимающих аналогичные штатные должности «водителя автомобиля». Опасности выявлены на основе процедуры СОУТ также «риск-ориентированного» подхода^{6,7} (таблица).

¹ Трудовой кодекс Российской Федерации / Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (с последующими изменениями и дополнениями).

² Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ.

³ Приказ Минтруда России от 24 января 2014 года № 33н «Об утверждении Методики проведения СОУТ. Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении СОУТ (с последующими изменениями и дополнениями).

⁴ Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (с последующими изменениями и дополнениями).

⁵ СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» / Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 13 июля 2001 года № 18 (с последующими изменениями и дополнениями).

⁶ ГОСТ Р 12.0.010-2009. «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков».

⁷ ГОСТ 12.0.230.4-2018 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ».

Таблица
Table

Перечень опасностей, выявленных на рабочем месте водителя автомобиля

List of hazards identified at the workplace of the driver of the car

Лицо гражданского персонала	Военнослужащий
Исполнение должностных обязанностей	Суточный наряд (рота, столовая, автопарк, караул). Дополнительно к исполнению должностных обязанностей
Опасности, выявленные по методике СОУТ («факторный» подход)	Опасности, выявленные отделинно от СОУТ («риск-ориентированный» подход)
1	3
	4
<p>1. Связанные с воздействием производственных факторов акустической природы:</p> <p>1.1. Шум производственный</p> <p>1.2. Инфразвук.</p> <p><i>Условия: имеют место при нахождении за рулем транспортного средства (далее: ТС) и работающем двигателе</i></p>	<p>1. Опасности психических нагрузок, стрессов:</p> <p>1.1. Длительное пребывание в режиме «ожидания получения внезапного задания».</p> <p>1.2. Нарушение привычных суточных биоритмов (бодрствование ночью, дневной сон).</p> <p>1.3. Нарушение условий сна (шум, световые помехи, одежда и пр.).</p> <p>1.4. Ношение огнестрельного (холодного) оружия, необходимость и законность его применения.</p> <p>1.5. Насилие от агрессивно настроенных третьих лиц (угроза нападения, получения телесных повреждений)</p> <p>1.6. Длительное пребывание в вынужденной рабочей позе (стоя, сидя и пр.)</p> <p>1.7. Длительное пребывание в замкнутом помещении малого объема, на ограниченной территории и пр.</p> <p><i>Дополнительно для военнослужащих, проходящих службу по призыву:</i></p> <p>1.8. Длительный отрыв от семьи, родительского дома, привычного уклада жизни.</p>
<p>Опасности, выявленные отделинно от СОУТ («риск-ориентированный» подход)</p>	<p>Опасности, выявленные отделинно от СОУТ («риск-ориентированный» подход)</p> <p>1. Опасность психических нагрузок, стрессов:</p> <p>1.1. Постоянная готовность быть убитым либо получить ранение.</p> <p>1.2. Постоянная готовность убивать противника.</p> <p>1.3. Постоянное лицезрение трупов (особенно своих товарищей), обезображенных трупов, частей тела и пр.</p> <p>1.4. Постоянная гибель (ранение) товарищей.</p> <p>1.5. Опасность насилия (<i>для военнослужащих женского пола</i>).</p> <p>1.6. Пребывание в условиях артиллерийского, минометного, бомбового и пр. обстрелов.</p> <p>1.7. Боевая работа в условиях затруднений с питанием, банно-прачечным обслуживанием, размещением и пр.</p>

Окончание таблицы	4	3	2	1
		<p>1.9. Длительное пребывание на ограниченной территории военного городка (воинской части).</p> <p>1.10. Длительный однообразный жизненный уклад.</p> <p>1.1.1. Связанные с неуставными отношениями</p> <p>2. Опасности контакта с патогенными (условно патогенными) микроорганизмами (прием пищи в столовой, дежурство по столовой)</p> <p>3. Связанные с воздействием метеусловий (атмосферные осадки, солнечная инсоляция и пр.) во время многочисленных построений на плацу (ежедневный развод на занятия, перед и по окончании приема пищи и пр.)</p>	<p>2. Опасности ТС:</p> <p>2.1. Травмирования.</p> <p>2.2. Наезда на человека.</p> <p><i>Условия: ДТП</i></p> <p>2.3. Падения с ТС и др.</p> <p>3. Связанные с воздействием нефтепродуктов: бензин и др.</p> <p><i>Условия: имеет место при нестандартных режимах работы (только для работающих на бензине и ДТ)</i></p> <p>4. Связанные с воздействием гликолей.</p> <p><i>Условия: имеет место при нестандартных режимах работы (только для работающих на бензине и ДТ)</i></p> <p>5. Связанные с воздействием едких кислот и едких щелочей.</p> <p><i>Условия: имеет место при нестандартных режимах работы</i></p> <p>6. Опасности взрыва</p> <p><i>Условия: вследствие ДТП (только для работающих на бензине, ДТ, газе)</i></p> <p>7. Электрические опасности.</p> <p><i>Условия: реализуется везде</i></p>	<p>2. Связанные с воздействием вибрации:</p> <p>2.1. Вибрация локальная.</p> <p>2.2. Вибрация общая.</p> <p><i>Условия: имеют место при нахождении за рулем ТС и работающем двигателе</i></p> <p>3. От вдыхания выхлопных газов (оксид углерода (СО); оксиды азота (NO₂); углеводороды (C₁-C₁₀))</p> <p><i>Условия: имеет место при нахождении за рулем, работающем двигателе ТС и неисправной системе газоотведения (только для работающего на бензине и дизельном топливе (далее: ДТ))</i></p> <p>4. Связанные с рабочей позой.</p> <p><i>Условия: имеет место при непрерывном пребывании за рулем ТС в рабочей «позе сидя» более 60% рабочего времени</i></p> <p>5. От подъема тяжестей, превышающих допустимый вес.</p> <p><i>Условия: имеет место в нестандартных режимах (самостоятельная замена колеса на трассе и т.п.)</i></p> <p>6. От перенапряжения зрительного анализатора.</p> <p><i>Условия: имеет место при коллестиве объектов одновременного наблюдения свыше 10 (во время движения ТС)</i></p>

В графе 1 таблицы представлены вредные и опасные факторы трудового процесса гражданских лиц, исполняющих обязанности водителя автомобиля, выявленные при помощи СОУТ. Однако, принимая во внимание особенности этой процедуры (учитываются только факторы условий труда) был применен «риск-ориентированный» подход, который позволил выявить дополнительное количество опасностей для «гражданского водителя автомобиля» (графа 2), представляющих реальную угрозу для их жизни и здоровья. «Военный водитель автомобиля», в силу особенностей военной службы (см. выше), вынужден исполнять, дополнительно к основной работе, еще самые разные виды деятельности, которые, в свою очередь, являются источниками опасностей (графа 3). Здесь мы приводим наиболее часто встречающиеся опасности, с высокой вероятностью реализации в виде конкретной травмы, отравления и пр. в условиях мирного времени. Фактически, применительно к конкретным условиям прохождения военной службы в каждом полку (учреждении), этот перечень опасностей может быть представлен иными опасностями. В условиях военного времени перечень опасностей расширяется, добавляются специфические опасности, присущие этому периоду военной службы.

Данные, приведенные в таблице, подтверждают гипотезу о том, что деятельность военнослужащих в значительно большей степени насыщена опасностями и соответствующими профессиональными рисками, чем у лиц гражданского персонала. Логично предположить, что это подразумевает и более тщательную проработку мероприятий безопасности военной службы, направленных на минимизацию опасностей. Однако реальное положение таковым в настоящее время не является: в ВС РФ до сих пор в условиях повседневной деятельности мирного времени уровень травм, отравлений и даже гибели военнослужащих чрезвычайно высок [3, с. 16–17; 4, с. 32–33], что, впрочем, закономерно,

так как основными критериями «*нарушения требований безопасности военной службы*» официально установлены гибель или увечье (ранение, травма, контузия) военнослужащих. Кроме того, отсутствие в настоящее время практического инструмента для идентификации вредных и опасных факторов военной службы (например, СОУТ, производственный контроль) имеет далеко идущие последствия, сводя, по сути, деятельность органов военного руководства по управлению системой безопасности военной службы к устранению последствий неадекватно протекающего процесса, что является, на наш взгляд, концептуально неверным. В основе должен быть заложен прогноз, работа на упреждение неблагоприятных ситуаций.

Очевидно, что сохранение жизни и здоровья личного состава части (учреждения, корабля) непростая задача, предполагающая комплексный подход. И тем не менее, полагаем, что несмотря на наличие явных различий в деятельности военнослужащих и лиц гражданского персонала, есть все основания для объединения систем безопасности этих категорий работников, так как их деятельность, как мы уже говорили ранее, относится к трудовой. Кроме того, они протекают на территории одной части, примерно, в аналогичных условиях, объединенные единством цели.

На наш взгляд, в части (учреждении) необходимо создать единую систему управления безопасностью жизни и здоровья личного состава, учитывающую как особенности трудовой деятельности и военнослужащих, и гражданских лиц в целом, так и особенности военного труда в различных видах ВС РФ и родах войск. Например, моряки находятся на судах круглосуточно, причем в течение длительного времени. В зависимости от глубины проработки решаемых задач в основу этой системы управления безопасностью могут быть заложены разные модели (либо ГОСТ Р ИСО 45001–2020^{1,2}, либо «Руководство МОТ/СУОТ»³, либо «Типовое положение о СУОТ»⁴). Делать это надо не «по ста-

¹ ГОСТ Р ИСО 45001-2020. Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования и руководство по применению / Утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 августа 2020 года № 581-ст.

² Настоящий стандарт идентичен международному стандарту ИСО 45001:2018 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования и руководство по применению» (ISO 45001:2018 «Occupational health and safety management systems — Requirements with guidance for use». IDT). Введен взамен ГОСТ Р 54934-012/OHSAS 18001:2007.

³ Международное бюро труда. Руководство по системам управления охраной труда. МОТ-СУОТ 2001/ILO-OSH 2001.

⁴ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 августа 2016 года № 438н. Типовое положение о СУОТ (с последующими изменениями и дополнениями).

ринке», чисто механистически объединив ныне действующие системы безопасности для каждой категории личного состава, практически не связанные между собой ни целью, ни задачами, а с учетом требований, предъявляемым к современным системам управления организационными процессами [1, с. 106–113; 2, с. 83–94]. Речь идет о применении, в первую очередь, системного подхода, а во вторую — процессного подхода. Как результат — современная система «Безопасность военной службы». В основе организационной структуры объединенной СУОТ, полагаем, целесообразно сохранить организационную структуру воинской части (учреждения, корабля), включив в ее состав должностное лицо из числа командования полка для оперативного решения текущих проблем безопасности и охраны труда с последующим докладом командиру полка. Важно обеспечить фактическое участие в решении вопросов безопасности всего личного состава части. Организационная структура должна обеспечивать оперативное наблюдение за безопасностью и охраной труда и обмен информацией между участниками процесса. Вопросы, требующих

разрешения, немало, но в любом случае важно понимать смысл этих действий: безопасность военной службы и охрана труда должны не разделять, а объединять личный состав (военнослужащих и гражданский персонал), способствовать их взаимосдействию по созданию безопасных условий труда на всех уровнях управленческой структуры.

Заключение. Подводя итоги вышесказанного, можно резюмировать: в настоящее время личный состав ВС РФ дуален, так как включает военнослужащих и гражданский персонал. Условия прохождения военной службы и условия трудовой деятельности, а также соответствующие системы безопасности жизни и здоровья личного состава существенно разнятся, что не способствует результативному управлению. Полагаем, что в настоящее время есть все условия для создания в части (корабле) организационно единой системы управления безопасностью жизни и здоровьем для военнослужащих и для гражданского персонала. В качестве основы такой системы предлагается модель современной СУОТ, учитывающая особенности труда каждой из групп личного состава.

ЛИТЕРАТУРА/REFERENCES

1. Цуциев С.А. Идентификация опасностей и оценка профессиональных рисков в формате системного и процессного подходов как основа современной системы «безопасность военной службы» // *Вестник Академии военных наук*. 2020. № 4 (73). С. 106–113. [Tsutsiev S.A. Hazard identification and occupational risk assessment in the format of systemic and process approaches as the basis for the modern system «Military service security». *Herald of the Academy of Military Sciences*, 2020, No. 4 (73), pp. 106–113 (In Russ.)].
2. Цуциев С.А. Некоторые вопросы гигиенического и эргономического нормирования в аспекте материально-технического обеспечения безопасности военной службы // *Научные проблемы материально-технического обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации: сборник научных трудов*. СПб.: НИИ (ВСИ МТО ВС РФ) ВА МТО им. генерала армии А.В. Хрулева, 2021. Вып. 1 (19). С. 83–94. [Tsutsiev S.A. Some aspects of hygienic and ergonomic rating in terms of logistical support of military service security. *Scientific problems of the Armed Forces of the Russian Federation logistical support. Collection of research papers*. St. Petersburg: RDC (Military-system researches of military logistics of the Russian Federation) of the Military Academy for Logistics named for the General Hrulev, 2021. Issue 1 (19), pp. 83–94 (In Russ.)].
3. Доценко С.А. Вопросы развития системы управления безопасностью военной службы // *Человеческий капитал*. 2016. № 11 (95). С. 16–17. [Docenko S.A. Development of the military service security management system. *Human capital*, 2016, No. 11 (95), pp. 16–17 (In Russ.)].
4. Григорьев С.М. Актуальные вопросы обеспечения безопасности военной службы в ВС РФ // *Человеческий капитал*. 2016. № 5 (89). С. 32–33. [Grigor'ev S.M. Key considerations of military service security in the Armed Forces of the Russian Federation. *Human capital*, 2016, No. 5 (89), pp. 32–33 (In Russ.)].

Поступила в редакцию/Received by the Editor: 10.11.2021 г.

Авторство:

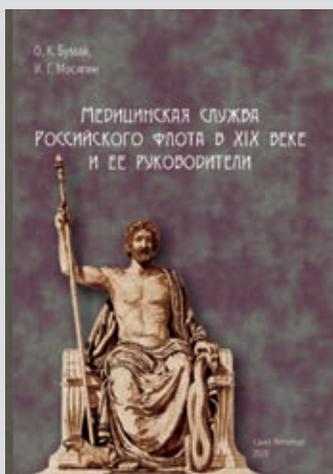
Вклад в концепцию и план исследования — С.А.Цуциев. Вклад в сбор данных — С.А.Цуциев, М.В.Сохранов, П.А.Сошкин. Вклад в анализ данных и выводы — С.А.Цуциев. Вклад в подготовку рукописи — С.А.Цуциев, М.В.Сохранов, П.А.Сошкин.

Сведения об авторах:

Цуцнев Сергей Александрович — доктор медицинских наук, полковник медицинской службы в отставке, старший научный сотрудник, федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный научно-исследовательский испытательный институт военной медицины» Министерства обороны Российской Федерации; 195043, Санкт-Петербург, Лесопарковая ул., д. 4; e-mail: sdsot@yandex.ru;

Сохранов Михаил Викторович — кандидат медицинских наук, подполковник медицинской службы, начальник отдела федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный научно-исследовательский испытательный институт военной медицины» Министерства обороны Российской Федерации; 195043, Санкт-Петербург, Лесопарковая ул., д. 4; e-mail: medbot22@yandex.ru;

Сошкин Павел Александрович — кандидат медицинских наук, подполковник медицинской службы, начальник отдела федерального государственного бюджетного учреждения «Государственный научно-исследовательский испытательный институт военной медицины» Министерства обороны Российской Федерации; 195043, Санкт-Петербург, Лесопарковая ул., д. 4; e-mail: soshkin-med@yandex.ru.

Уважаемые коллеги!

Вышла в свет книга «Медицинская служба Российского флота в XIX веке и ее руководители» под редакцией О. К. Бумай, И. Г. Мосягин.

В монографии рассматриваются вопросы организации охраны здоровья моряков Российского флота в XIX веке. В основу работы был положен анализ нормативно-правовых документов и архивных материалов этого периода, прежде всего, данные о структуре органов управления медицинской службой флота на всех уровнях, их функциях, о персональном составе. Приведены выдержки из нормативных документов, регламентирующих деятельность морских госпиталей. Подробно освещен вклад руководителей медицинской службы Российского флота XIX века в совершенствование системы по сохранению здоровья моряков. Представлены новые материалы о роли морских врачей в организации медицинского обеспечения освоения Северного морского пути.

Книга может представлять интерес для судовых врачей, ответственных за медицинское обслуживание экипажей судов, осуществляющих рейсы по Северному морскому пути, врачей — организаторов медицинского обеспечения судов морского и речного флота Российской Федерации.

Монография может быть рекомендована в качестве учебного пособия для курсантов Военно-медицинской академии при изучении ими истории военно-морской медицины.

Кроме того, представленные в монографии материалы могут быть использоваться при разработке нормативных документов, регламентирующих вопросы охраны здоровья моряков и в настоящее время.

Для получения более подробной информации Вы можете обратиться в издательство «Балтийский медицинский образовательный центр» по телефону **(812) 956-92-55**.